

Albo N° 281 del 08/07/14
el 16/07/14



*Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo
di Napoli*

Prot. n.59049

Napoli, 7 luglio 2014

Comune di Barano d'Ischia

07 LUG. 2014

Prot. n.

4908

Ai Sigg. Sindaci, Commissari
Prefetizi e Commissioni Straordinarie dei
Comuni della Provincia

LORO SEDI

Oggetto: Richiesta pubblicazione Albo Pretorio comunale Bando di gara per
acquisizione servizi di accoglienza cittadini stranieri richiedenti protezione
internazionale. **Scadenza 16 luglio 2014 ore 12.30.**

Si trasmette, per la massima diffusione l'unito Bando di gara relativo
alla: "PROCEDURA APERTA VOLTA ALLA CONCLUSIONE DI UN ACCORDO QUADRO CON
PIU' SOGGETTI OPERANTI IN PROVINCIA DI NAPOLI, I QUALI DOVRANNO ASSICURARE I
SERVIZI DI ACCOGLIENZA, AI CITTADINI STRANIERI RICHIEDENTI PROTEZIONE
INTERNAZIONALE CHE VERRANNO LORO AFFIDATI, E LA GESTIONE DEI SERVIZI
CONNESSI", con preghiera di pubblicazione all'albo pretorio on line di codesti Comuni.

**Gli allegati del bando sono disponibili sul sito della Prefettura di Napoli al
link "Gare in itinere".**

Si prega di voler provvedere, con cortese urgenza, alla pubblicazione del
predetto bando dalla data odierna e fino al 16 luglio p.v. data di scadenza,
fornendo cortese assicurazione dell'avvenuta pubblicazione al seguente indirizzo
di posta elettronica: immigrazione.pref_napoli@interno.it

Il Dirigente SASGAC
(Carcello)

Albo N. 281 del 08/07/14
d. 16/07/14



*Prefettura -Ufficio Territoriale del Governo
di Napoli
Servizio Amministrazione, Servizi Generali ed Attività Contrattuali*

BANDO DI GARA

PROCEDURA APERTA VOLTA ALLA CONCLUSIONE DI UN ACCORDO QUADRO CON PIU' SOGGETTI OPERANTI IN PROVINCIA DI NAPOLI, I QUALI DOVRANNO ASSICURARE I SERVIZI DI ACCOGLIENZA, AI CITTADINI STRANIERI RICHIEDENTI PROTEZIONE INTERNAZIONALE CHE VERRANNO LORO AFFIDATI, E LA GESTIONE DEI SERVIZI CONNESSI.

PROCEDURA DI GARA AVENTE AD OGGETTO SERVIZI DI CUI ALL'ART. 20 DEL D.LGS. 163/2006. CIG: 5846575A4F.

AMMINISTRAZIONE AGGIUDICATRICE

PREFETTURA UTG di Napoli Area IV Immigrazione Via A. Vespucci n.172-80142 Napoli; telefono 081/7943831\820\822, sito web :www.prefettura.it/Napoli

RUP di Gara: Dott.ssa Mariagrazia Cerciello

Responsabile Area IV Immigrazione: Dott.ssa Gabriella D'Orso

ART. 1) INDICAZIONI GENERALI

I servizi oggetto della presente procedura rientrano in quelli indicati nell'allegato II B del Codice dei contratti pubblici e, pertanto, è applicato l'art. 20 del richiamato Codice.

La presente procedura è volta alla conclusione di un accordo quadro con più operatori economici operanti in provincia di Napoli, secondo le indicazioni dell'art. 59 del D.Lgs n. 163/2006 (Codice dei contratti pubblici), a cui affidare, in caso di disposizione da parte del Ministero dell'Interno, il servizio di accoglienza di cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale, assicurando loro anche i servizi connessi. Tali servizi sono integrati, rispetto a quelli previsti per gli SPRAR, già contenuti nelle precedenti gare, in ragione di specifiche esigenze emerse nel corso della recente gestione dell'afflusso dei cittadini stranieri, ossia: a) un servizio di trasporto extra provinciale in ragione delle possibili necessità, già di fatto manifestatesi in occasione di precedenti arrivi, di trasportare, per tragitti a livello nazionale, i migranti dal luogo di prima accoglienza al luogo di assegnazione; b) il miglioramento quali-quantitativo dei presidi medico farmaceutici offerti, in ragione delle peculiari condizioni di salute che caratterizzano i migranti.

La presente procedura è finalizzata ad individuare, nella provincia di Napoli, strutture volte all'accoglienza di migranti, qualora il Ministero dell'Interno provveda all'assegnazione degli stessi a questa Prefettura.

La spesa presunta, al fine della elaborazione degli atti della presente gara, è stata stimata, stante le indicazioni sulle percentuali orientativa di riparto dei cittadini stranieri attualmente indicate dal Ministero dell'interno in € 1.500.000,00 oltre IVA.

Durante il periodo di validità dell'accordo quadro l'esecuzione del servizio da parte degli operatori economici individuati è eventuale ed avverrà solo a seguito di ulteriore atto di affidamento diretto da parte dell'Amministrazione, in base ai criteri contenuti nel presente Bando.

In ordine a quanto su rappresentato, si evidenzia che questa Amministrazione corrisponderà compensi agli operatori con cui si stipula l'accordo quadro solo se effettivamente verranno inviati cittadini stranieri presso le loro strutture ed esclusivamente in base al numero realmente ospitato:



*Prefettura -Ufficio Territoriale del Governo
di Napoli
Servizio Amministrazione, Servizi Generali ed Attività Contrattuali*

qualora gli operatori economici (o parte di essi) non dovessero ospitare migranti nel periodo di validità dell'accordo quadro, l'Amministrazione non corrisponderà alcun importo ai medesimi, a qualsiasi titolo.

ART. 2) OGGETTO DELLA FORNITURA

Oggetto dell'affidamento, a carico di ciascun operatore economico con cui si stipulerà l'accordo quadro, sono il servizio di accoglienza, nell'ambito della Provincia Napoli, ai cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale e la gestione dei servizi connessi, di cui si forniscono le seguenti specificità.

Servizio di ingresso e gestione amministrativa

- a) trasporto dei cittadini stranieri dal luogo di arrivo in provincia alla struttura di accoglienza ed eventuali successivi spostamenti che si rendessero necessari su richiesta della Prefettura di Napoli;
- b) registrazione degli ospiti (dati anagrafici, nazionalità, data di entrata, data della dimissione, tempi di permanenza) comprensivo della produzione di un report giornaliero destinato alla Prefettura -UTG di Napoli a mezzo e-mail secondo il modello allegato "B", che la Prefettura controllerà con la locale Questura;
- c) piena adeguatezza degli immobili in uso e piena funzionalità dell'efficienza degli impianti della struttura secondo le previsioni di legge;
- d) trasporto extra provinciale in ragione della possibile necessità di trasportare i cittadini stranieri dal luogo di prima accoglienza al luogo di assegnazione.

Servizi di assistenza generica alla persona

- a) orientamento generale sulle regole comportamentali all'interno della struttura nonché sulla relativa organizzazione
- b) servizi di lavanderia
- c) altri servizi di assistenza generica alla persona

Servizi di pulizia e igiene ambientale

Per servizio di pulizia e di igiene ambientale si intendono tutte quelle attività atte ad assicurare il confort igienico ambientale della struttura di accoglienza al fine di garantire lo svolgimento delle attività previste:

- a) Pulizia giornaliera e periodica dei locali e degli arredi
- b) disinfezione, disinfestazione, derattizzazione e deblattizzazione delle superfici
- c) raccolta e smaltimento dei rifiuti.

Erogazione dei pasti

Il servizio dovrà essere svolto per sette giorni a settimana, con una somministrazione di prima colazione, pranzo e cena in base al numero delle presenze effettive nella struttura, secondo le modalità di cui all'allegato "A".



*Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo
di Napoli
Servizio Amministrazione, Servizi Generali ed Attività Contrattuali*

Nella scelta degli alimenti sarà posta la massima cura nel proporre menù non in contrasto con i principi e le abitudini alimentari degli ospiti. In particolare dovranno essere rispettati tutti i vincoli costituiti da regole alimentari dettate dalle diverse scelte religiose. In caso di particolari prescrizioni mediche, di allergie dichiarate o accertate dovranno essere fornite diete adeguate.

I generi alimentari dovranno essere di prima qualità e garantiti a tutti gli effetti di legge per quanto riguarda la genuinità, lo stato di conservazione e l'igiene. I pasti dovranno essere serviti con adeguato materiale atti al loro consumo (stoviglie, tovaglie, posate, ecc.).

Fornitura di beni

La struttura di accoglienza dovrà fornire tutti i generi di prima necessità come di seguito elencato:

- a) effetti lettereschi adeguati al posto occupato, composti da materasso, cuscino lenzuola, federe e coperte che saranno periodicamente cambiati per l'avvio ai servizi di lavanderia e quant'altro utile al confort della persona;
- b) vestiario adeguato alla stagione, intendendo la fornitura del minimo necessario al momento dell'accoglienza presso la struttura e all'occorrenza il rinnovo degli stessi beni da effettuare periodicamente al fine di garantire l'igiene e il decoro della persona;
- c) prodotti per l'igiene personale e rinnovo degli stessi consumabili con l'uso (quali sapone, shampoo, dentifrici, carta igienica, ecc) come indicato in allegato "C";
- d) erogazione, per uso personale e per esigenze acclarate da prescrizione medica, di alcuni farmaci di fascia C: antipiretici, antidolorifici, creme contro traumi, creme /pomate antiemorroidarie, antiscabbia o per dermatiti in generale;
- e) erogazione del "pocket money" nella misura di euro 2,50 pro capite/pro die fino ad un massimo di € 7,50 per nucleo familiare, da erogare sotto forma di "buoni" (spendibili in strutture ed esercenti convenzionati) o di carte prepagate da utilizzare a seconda delle necessità dell'ospite (per schede telefoniche, snack alimentari, giornali, sigarette, fototessere, biglietti per trasporto pubblico) come indicato in allegato "C",
Il pocket money verrà erogato dalla struttura ospitante, in relazione alle effettive presenze registrate per ciascun ospite, dietro firma da parte del destinatario a riprova dell'avvenuto rilascio;
- f) erogazione di tessera/ricarica telefonica di euro 15,00 all'ingresso.

Servizi per l'integrazione

Per tutti i soggetti assistiti è previsto un servizio di mediazione linguistica e culturale che deve garantire la copertura delle seguenti prestazioni:

- a) servizio di assistenza linguistica e culturale;
- b) servizio di informazione sulla normativa concernente l'immigrazione, i diritti e doveri e condizioni dello straniero;
- b) sostegno socio-psicologico;
- c) assistenza sanitaria da effettuare presso presidi sanitari territoriali o medici di base, comprese le vaccinazioni obbligatorie, giusta previsione degli artt. 34 e 35 del decreto legislativo n. 286/1998;
- d) orientamento al territorio, primo orientamento ed assistenza alla formalizzazione della richiesta di protezione internazionale, informazione ed assistenza nei rapporti con la Questura



*Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo
di Napoli
Servizio Amministrazione, Servizi Generali ed Attività Contrattuali*

competente per l'inserimento nel sistema di protezione per richiedenti protezione internazionale, asilo e rifugiati;

e) assicurare che gli ospiti possano effettuare telefonate anche mediante l'uso di schede telefoniche internazionali prepagate da fornirsi nell'ambito del sopraindicato Pocket Money, assicurando altresì la possibilità agli ospiti di telefonare per circa un minuto al giorno secondo adeguate turnazioni, mettendo a loro disposizione telefoni cellulari o postazioni telefoniche fisse e/o pubbliche.

L'impresa dovrà trasmettere alla Prefettura di Napoli ogni giorno i nominativi degli immigrati effettivamente ospitati e ogni mese una relazione riepilogativa sui servizi erogati nel mese precedente.

Si precisa che sono a carico dell'operatore economico la retribuzione del personale utilizzato per l'esecuzione dei servizi oggetto di gara e tutti gli oneri assicurativi, previdenziali e della sicurezza sul lavoro, in ottemperanza delle norme vigenti in materia; nessun corrispettivo sarà erogato per l'uso e la gestione delle strutture e per la manutenzione straordinaria ed ordinaria nonché per le utenze che sono interamente a carico dell'operatore economico.

In ordine ai servizi da espletarsi si richiama anche il Capitolato generale di appalto approvato con D.M. 21 novembre 2008

ART. 3) IMPORTO A BASE DI GARA E CRITERI DI AGGIUDICAZIONE

La gara sarà aggiudicata con il criterio del prezzo più basso sull'importo posto a base di gara, ai sensi dell'art. 82 del D. Lgs. 163/2006, in quanto sono stati definiti e descritti gli elementi qualitativi necessari e sufficienti per garantire in maniera consona l'espletamento dei servizi oggetto della gara.

Il prezzo posto a base di gara è di € 35,00 (trentacinque//00) oltre IVA, corrispondente al prezzo pro-capite giornaliero, indicato dal Ministero dell'Interno - Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione - per la fornitura oggetto della presente gara.

I servizi oggetto dell'accordo quadro saranno affidati partendo dall'offerta risultata prima in graduatoria e procedendo, per gli affidamenti successivi, sulla base del criterio rappresentato dall'ordine conseguente alla graduatoria redatta dalla Commissione di gara, con le imprese che **provvederanno a manifestare la volontà di allineare il prezzo offerto in sede di gara a quello offerto dal primo classificato**. I successivi affidamenti partiranno, così, dall'operatore economico 2° classificato (essendo il primo classificato già aggiudicatario) e proseguendo con i successivi fino al soddisfacimento delle esigenze dell'amministrazione.

L'intera procedura dovrà consentire, quindi, l'eventuale collocazione di cittadini stranieri nel territorio della provincia di Napoli, in strutture, da 20-100 posti, dislocate in ambiti comunali diversi tali da rappresentare una migliore opportunità d'integrazione sociale degli stessi.

Si ritiene opportuno ribadire che l'esecuzione dell'accordo quadro è in ogni caso subordinato all'insorgere dell'effettiva necessità, segnalata dal Ministero dell'Interno - Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione - di ospitare cittadini stranieri nella Provincia di Napoli.



*Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo
di Napoli
Servizio Amministrazione, Servizi Generali ed Attività Contrattuali*

ART. 4) DURATA E LUOGO DI ESECUZIONE DELL'ACCOGLIENZA

Ciascun aggiudicatario dovrà accogliere gli immigrati in strutture, nella provincia di Napoli, ciascuna delle quali destinate ad ospitare da un minimo di 20 a un massimo di 100 persone. Si precisa che il limite di 100 persone è da riferirsi oltre che alla singola struttura anche al numero massimo di immigrati da poter ospitare in ciascun comune; pertanto uno stesso aggiudicatario che offra una ricettività superiore a 100 immigrati dovrà avere strutture ubicate in località diverse della provincia. Il conteggio del limite di 100 persone per ciascun comune comprenderà anche gli immigrati già ospitati..

In caso di necessità l'Amministrazione si riserva la facoltà di superare il limite delle 100 unità.

Si evidenzia che gli operatori economici che abbiano già in essere con questa Amministrazione un contratto e/o un affidamento per l'accoglienza di immigrati, in strutture che sono già state individuate e indicate nei contratti/affidamenti, dovranno, ovviamente, offrire per la presente gara o altre strutture ricettive ovvero i posti rimasti non utilizzati nelle strutture già oggetto di affidamenti. Si precisa, inoltre, che gli operatori dovranno comunque rispettare il limite delle 100 unità su descritto considerando anche le strutture che sono già oggetto di contratto affidamento.

La durata dell'accordo quadro è fissata al 31 dicembre p.v, in ragione dell'esigenza di assicurare i relativi servizi fino a tale data, prorogabile solo in caso di necessità ed in applicazione della normativa disciplinante la materia; è fatto salvo il recesso anticipato in caso del venir meno delle esigenze e l'impegno da parte dell'operatore economico, nel caso di ingenti afflussi, a proseguire il servizio per l'anno 2015.

ART: 5) SOGGETTI AMMESSI ALLA GARA

Possono partecipare alla gara i soggetti indicati all'articolo 34 del Codice dei contratti, le Associazioni, le Fondazioni, gli enti ecclesiastici, gli enti pubblici e del privato-sociale. **Tali soggetti dovranno possedere nei propri fini istituzionali quello di operare in un settore d'intervento pertinente con l'oggetto della gara e aver già prestato in precedenza tali servizi.**

È fatto divieto ai concorrenti di partecipare alla gara in più di un raggruppamento temporaneo o consorzio ordinario a pena di esclusione di tutte le offerte presentate, ovvero di partecipare alla gara anche in forma individuale qualora partecipino alla gara medesima in raggruppamento o consorzio ordinario. I concorrenti riuniti in raggruppamento devono eseguire le prestazioni nella percentuale corrispondente alla quota di partecipazione al raggruppamento.

I consorzi stabili sono tenuti ad indicare in sede di offerta per quali consorziati concorrono: a questi ultimi è fatto divieto di partecipare, in qualsiasi altra forma, alla medesima gara; in caso di violazione sono esclusi dalla gara sia il consorzio sia il consorziato. È vietata la partecipazione a più di un consorzio stabile.

I consorzi di cui all'art. 34, comma 1, lettera b) del D. Lgs. 163/2006 - consorzi di cooperative di produzione e lavoro, consorzi di imprese artigiane - sono tenuti ad indicare in sede di offerta per quali consorziati il consorzio concorre; a questi ultimi è fatto divieto di partecipare alla gara in qualsiasi altra forma. In caso di violazione sono esclusi dalla gara sia il consorzio sia il consorziato.



*Prefettura -Ufficio Territoriale del Governo
di Napoli
Servizio Amministrazione, Servizi Generali ed Attività Contrattuali*

Ai sensi di quanto previsto dal comma 1, m-quater) dell'art.38 del D. Lgs. 163/2006 è fatto divieto di partecipare alla presente procedura di gara ai concorrenti che si trovino fra di loro in una situazione di controllo di cui all'art. 2359 del codice civile o in una qualsiasi relazione, anche di fatto se la situazione di controllo o la relazione comporti che le offerte siano imputabili ad un unico centro decisionale. Nel caso in cui l'Amministrazione rilevasse tale condizione in capo al soggetto aggiudicatario della gara, dopo l'aggiudicazione della gara stessa o dopo l'affidamento del contratto, si procederà all'annullamento dell'aggiudicazione, ovvero alla revoca dell'affidamento, con la conseguente ripetizione delle fasi procedurali, fermo restando l'applicazione delle relative sanzioni. La mancata osservanza delle prescrizioni sopra riportate determina l'esclusione dalla gara del singolo operatore economico e di tutti i raggruppamenti temporanei o consorzi ordinari di concorrenti cui lo stesso partecipi ovvero dei consorzi stabili e di quelli di cui all'art. 34, comma 1, lett.b) che per esso concorrono.

ART. 6) REQUISITI PER LA PARTECIPAZIONE ALLA GARA

La partecipazione alla presente procedura di gara è riservata agli operatori economici in possesso, a pena di esclusione, dei requisiti minimi di partecipazione di carattere generale professionale, economico-finanziario e tecnico-organizzativo di seguito indicati.

Requisiti di carattere generale

5.1 insussistenza delle cause di esclusione dalla partecipazione alle procedure di affidamento e di divieto alla stipula dei relativi contratti, indicate dall'art. 38, comma 1, del D. Lgs. 163/2006

5.2 insussistenza delle cause di esclusione di cui all'art. 9, comma 2, lettera c) del D.Lgs. 231/2001 e s.m.i.;

5.3 insussistenza delle cause di esclusione di cui all'art. 1 bis, comma 14, della Legge 383/2001 e s.m.i.;

5.4 essere in regola con le norme che disciplinano il diritto al lavoro dei disabili di cui alla legge 68/1999;

5.5 non partecipare alla gara in più di un raggruppamento temporaneo o consorzio ordinario ovvero anche in forma individuale qualora si partecipi alla gara in raggruppamento o consorzio;

5.6 non incorrere nei divieti di cui agli artt. 36, comma 5, e 37, comma 7 del D. Lgs. 163/2006;

Requisiti di idoneità professionale

5.7 iscrizione, per l'attività oggetto di gara, al registro delle imprese della Camera di Commercio, Industria, Artigianato ed Agricoltura della Provincia in cui l'impresa ha sede. Nel caso di organismo non tenuto all'obbligo di iscrizione in C.C.I.A.A., dichiarazione del legale rappresentante resa in forma di autocertificazione ai sensi del D.P.R. 445/2000, con la quale si dichiara l'insussistenza del suddetto obbligo di iscrizione alla C.C.I.A.A. e l'eventuale iscrizione in Albi o Registri, in base alla propria natura giuridica, allegando copia dell'Atto Costitutivo e dello Statuto.

Tali soggetti dovranno possedere nei propri fini istituzionali quello di operare in un settore d'intervento pertinente con l'oggetto della gara e avere già prestato in precedenza tali servizi, mediante comprovata esperienza in ambito SPRAR o in progetti di accoglienza similari destinati ai richiedenti protezione internazionale o nella gestione dell'Emergenza nord Africa.

Requisiti di carattere economico-finanziario e tecnico-organizzativo



*Prefettura -Ufficio Territoriale del Governo
di Napoli
Servizio Amministrazione, Servizi Generali ed Attività Contrattuali*

5.8 idonea dichiarazione bancaria, da parte di un istituto di credito o intermediario autorizzato ai sensi della legge 1 settembre 1993 n. 385, attestante la capacità economico-finanziaria dell'offerente ai fini dell'assunzione del contratto oggetto della presente gara;

5.9 essere in possesso di certificazione urbanistica e sanitaria, ovvero allegare ricevuta di richiesta di certificazione al Comune, per i locali/strutture che saranno utilizzati per i servizi oggetto della presente gara; si evidenzia che ogni struttura dovrà accogliere **da un minimo 20 a un massimo di 100 persone**;

ATTENZIONE

in caso di raggruppamento o di consorzio:

i requisiti di carattere generale, di cui ai precedenti punti 5.1 – 5.2 – 5.3 – 5.4 – 5.5 – 5.6, il requisito di idoneità professionale di cui al punto 5.7, nonché il requisito di carattere economico finanziario di cui al punto 5.8 devono essere posseduti da ciascuna impresa partecipante al raggruppamento o, in caso di consorzio, da tutte le imprese consorziate che partecipano alla gara;

ART. 7) TERMINI DI PARTECIPAZIONE ALLA GARA

Il plico contenente la documentazione amministrativa e l'offerta economica, in lingua italiana, dovrà pervenire, a pena di esclusione, esclusivamente a mezzo posta o "brevi manu", **entro e non oltre le ore 12.30 del giorno 16 luglio 2014** alla Prefettura di Napoli -Area IV Immigrazione, in Via Vespucci, 172 cap 80142 Napoli.

Il plico dovrà essere debitamente sigillato e controfirmato sui lembi di chiusura, con l'indicazione del mittente e la seguente scritta:

"Procedura aperta per la conclusione di un accordo quadro con più soggetti finalizzato all'affidamento dei servizi di accoglienza ai cittadini stranieri, nell'ambito della Provincia Napoli, richiedenti protezione internazionale - documenti di gara – NON APRIRE

Il recapito del plico è, in ogni caso, ad esclusivo rischio del mittente e ove per qualsiasi motivo lo stesso non pervenga entro la suddetta data e ora non verrà preso in considerazione.

L'Amministrazione si riserva la facoltà di prorogare la data della gara, dandone comunicazione nei modi previsti dalla normativa in materia.

L'apertura delle offerte avverrà il **giorno 16 luglio 2014 alle ore 15.00**. Si evidenzia che ogni ditta partecipante alla gara potrà assistere all'apertura delle offerte.

Il plico dovrà contenere due buste separate (Busta A e Busta B) debitamente sigillate e controfirmate sui lembi di chiusura, **ciascuna recante** l'intestazione del mittente e l'indicazione del contenuto secondo le seguenti dizioni:

Busta A) DOCUMENTAZIONE AMMINISTRATIVA;

Busta B) OFFERTA ECONOMICA.

Ciascuna busta dovrà contenere (in originale più una copia) a pena di esclusione gli atti indicati di seguito:

BUSTA A) Documentazione amministrativa.

Detta busta dovrà, **a pena di esclusione dalla procedura di gara**, contenere tutti i sotto indicati documenti: